

# פרוטוקול ועדת רכישות 160/15

חלק ראשון - תמצית הבקשה

תאריך: 8/6/2015

מספר בקשה במערכת: 8977

מספר פרוטוקול במערכת: 160/15

נושא הבקשה: בקשה להמשך התקשרות עם היברו יוניון קולג' לצורך שריון מקומות חנייה במכון למדעי היהדות בירושלים, לעובדי אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה ועובדי אגף הכספים.

שם הפונה: ליאורה קחטן

תפקיד הפונה: מנהלת תחום

יחידה: הקצאת משאבים

סוג הבקשה: המשך התקשרות

תאור תהליך הבחירה: לא צויין

חלק שני - פריטי הבקשה

מס"ד	פריט	כמות/היקף	עלות פריט ללא מע"מ	צורת התקשרות	התקשרות מקור	מס. ספק	ספק/גורם מומלץ	תאריך התחלה	תאריך סיום	הערות
1	מני חניה חודשי	1	1 ש"ח	חוזה	פטור ממכרז	580002178	היברו יוניון קולג'	16/3/2015	31/12/2015	לא צויין

סה"כ עלות פריטי הבקשה 1 ש"ח ללא מע"מ

חלק שלישי - החלטות

פירוט החלטת ועדת המכרזים המשרדית - פריטים 1:

נושא:

בקשה להמשך התקשרות עם היברו יוניון קולג' לצורך שריון מקומות חנייה במכון למדעי היהדות בירושלים, לעובדי אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה ועובדי אגף הכספים.

רקע

ועדת המכרזים אישרה פרסום הכוונה להתקשר עם חניון היברו יוניון כספק יחיד, לצורך שריון מקומות חניה במכון למדעי היהדות בירושלים עבור עובדי אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה ועבור עובדי אגף הכספים.

ביום 29.12.2014 פורסם הכוונה להתקשר עם היברו יוניון קולג' כספק יחיד, מעוד האחרון למתן השגות היה עד ליום 11.05.2015.

ביום 07.01.2015 הוגשה השגה בשם ימית א. בטחון (1998) בע"מ. מההשגה עולה כי חברת ימית א. בטחון, מחזיקה במס' חניונים רלוונטיים, כגון: חניון גן העצמאות, חניון מגדלי ירושלים, וחניון העמודים, המשיג ציין כי בכל

אחד מהחניונים שצוינו יש באפשרותו לספק למשרד 145 מקומות חניה.

מבוקש:

התקשרות עם היברו יוניון קולג' לצורך שריון מקומות חנייה במכון למדעי היהדות בירושלים. לעובדי אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה, ועובדי אגף הכספים. ללא עלות תקציבית נוספת החל מיום אישור הוועדה ועד 31/12/2015 או עד לאכלוס היחידות במבנה. כמו כן, לעניין הפרסום שנערך הכוונה להתקשר עם ספק יחיד, במערכת מנו"ף ע"ס 177,708 ₪ + מע"מ אין צורך בזה.

החלטה:

בפני הוועדה מונח מכתבה של הגורם המקצועי, גב' ליאורה קחטן, מנהלת תחום (הקצאת מכרזים) לעניין התקשרות עם חניון "היברו יוניון קולג'" (להלן: "חניון היברו") שברחוב דוד המלך 13, ירושלים בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993 (להלן: "תח"מ") במסגרת התקשרות זו, פנה המשרד המשפטים לבעלי הזכויות בחניון היברו, לצורך רכישת זכויות חניה בחניון עבור 20 כלי רכב. יצוין כי חניות אלו נועדו לשרת את עובדי משרד המשפטים העתידיים לעבוד באתר משרד המשפטים הנמצא ברחוב המלך דוד 20 ירושלים, שאינו מאוכלס בשלב זה נוכח שיפוצים הנערכים בבניין, טרם אכלוסו. עוד יצוין כי בשלב זה אין מדובר בביצוע ההתקשרות בפועל, אלא שמירת 20 החניות הנ"ל, עד לתום השיפוצים כאמור.

הוועדה אישרה לפרסם את כוונת המשרד להתקשר עם חניון היברו, לעיין הציבור באתר מנהל הרכש (מנו"ף) בתאריך 29.12.2014 הוגשה השגת חברת ימית א. ביטחון (1998) בע"מ (להלן: "חברת ימית", "ימית"), בהתאם לתקנה 3א(א)(2) לתח"מ, באמצעות עו"ד דרור גדרון ונגה גל. בהשגתה, טוענת חברת ימית כי היא מחזיקה בחניון גן העצמאות המצוי ברח' הלל 37 בירושלים. מחניון זה, לטענת ימית, יש מעבר ישיר לכיוון רח' המלך דוד. לכן, לא ניתן להכיר בחניון היברו כספק יחיד העומד בדרישות החלות בהתקשרות עם ספק יחיד.

הגב' קחטן יחד עם מר דני בן שטרית ערכו בדיקה חוזרת וביקרו גם בחניון ימית וגם בחניון היברו לצורך הבדיקה נעזרו: בשעון עצר, במפה, ובמכשיר הסוללרי המצויד ברכיב ג'י.פי.אס, לצורך מדידת המרחקים שנעשו בפועל, מהממצאים עולה כי:

1. בסיוור שנערך בשני החניונים נמצא כי החניונים בגודל משביעי רצון, וביכולתם להכיל את חניות הנדרשות לצורכי המשרד.

2. בסיוור נבדקו המרחקים שבין שני החניונים למשרד. חניון היברו ממוקם במרחק קצר יותר, באופן משמעותי מהמשרד, ביחס לחניון העצמאות. בעוד שחניון היברו ממוקם במרחק של כ-30 מטרים מהמשרד, הכניסה לחניון העצמאות ברחוב הלל 37, ירושלים, ממוקמת במרחק של יותר מ-500 מהמשרד. יצוין כי גם מהנקודה הדרומית ביותר בחניון העצמאות, הקרובה יחסית לרחוב המלך דוד העצמאות למשרד, יהיה על העובדים ללכת יותר מ-350 מ', ע"מ להגיע למשרד.

להבדל במרחקים שבין החניונים לבין העבודה משמעות רבה ככל שמדובר ברווחת העובדים בדרכם אל וממקום עבודתם, כל שכן כאשר העובדים נדרשים לעיתים לנוע עם ציוד ומסמכים הקשורים לעבודתם, בכל מזג אויר. ככל שגדל המרחק בין מקום העבודה לבין מקום חניית כלי הרכב של העובדים, יש בכך כדי לפגוע משמעותית בנגישות מקום העבודה עבור העובדים. לשיקול הנגישות ישנן השלכות מבחינת עלות זמן העבודה וכנגזרת מכך על יעילות העובדים והמשרד.

בנסיבות העניין, ההבדל בין החניונים במאפיין מהותי- הוא המרחק. השונות במרחק, המשפיעה מהותית על רווחת העובדים, על נגישותם למקום עבודתם על הזמן ויעילות עבודתם. בנסיבות אלו, השונות בין החניונים, הופכת את חניון העצמאות לכזה שאינו רלוונטי לצרכי המשרד.

לאור האמור לעיל ובהתאם לחוות הדעת המצ"ב של הגורם המקצועי, הגב' קחטן, מדובר בספק יחיד כהגדרתו בס'

3(29) לתח"מ בנסיבות העניין, הואיל ומדובר בחניון הממוקם בסמוך לבניין בו מועסקים עובדי המשרד. לדברי גב' קחטן, בכל ריחוק יש כדי לפגוע בעבודתם של העובדים היות וחלקם נדרשים לסחוב תיקים, קלסרים וחומרים אחרים הנוגעים לעבודתם.

הכוונה להתקשר עם החברה כספק יחיד פורסמה באתר מנו"פ של מנהל הרכש בהתאם לתקנה 3א(א)(ב)(1) לתח"מ. עד לתאריך האחרון להגשת 11/01/2015.

הוועדה מחליטה לא לאשר את ההתקשרות שפורסמה במערכת מנו"פ ע"ס של 177,708 ₪ + מע"מ, כיוון שבשלב זה הבניין אינו מאוכלס, נוכח שיפוצים הנערכים בבניין, טרם אכלוסו. בשלב זה אין מדובר בביצוע ההתקשרות בפועל, אלא שמירת 20 החניות הנ"ל, עד לתום השיפוצים כאמור.

כמו כן הוועדה מאשרת הארכת התקשרות ומסווגת אותה בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) הארכת התקשרות עם הספק ללא עלות תקציבית נוספת, לרכישת זכויות חניה בחניון עבור 20 כלי רכב, ומאשרת לנצל את היתרה התקציבית עבור שמירת החניות שישרתו את עובדי משרד המשפטים העתידיים לעבוד באתר הנמצא ברחוב המלך דוד 20 ירושלים, שאינו מאוכלס בשלב זה נוכח שיפוצים הנערכים בבניין, טרם אכלוסו. בשלב זה אין מדובר בביצוע ההתקשרות בפועל, אלא שמירת 20 החניות הנ"ל, עד לתום השיפוצים כאמור.

הוועדה מנחה את הגורם המקצועי לפעול בהליך חדש בהתאם לתקנות לצורך ביצוע ההתקשרות בפועל.

תקופת ההתקשרות החל מיום אישור הוועדה ועד ליום 31.12.2015

אופן רכישה: 23 פטור ממכרז

סיבות פטור: 88 התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית - תקנה 3(4)(ב)(1)

לביצוע על ידי: הקצאת משאבים - ליאורה קחטן

לביצוע עד תאריך: 30/9/2015

תוקף ההתקשרות מ: 8/6/2015 עד: 31/8/2015

סכום ההתקשרות: 0

סיווג התקשרות: תקנה 3(4) פטור ממכרז הארכת התקשרות

מספר פניה במנוף: לא צויין

תקנה מומלצת לחיוב: \_\_\_\_\_

קרנות מיועדות: לא צויין

חלק רביעי - חתימת משתתפי הוועדה

רו"ח יוני רובין

עינת הלר לוי

סמי גריידי

מופידד האגף  
סמי גריידי בכיר  
תפקיד רלוונטיסטוקה  
משרד המשפטים

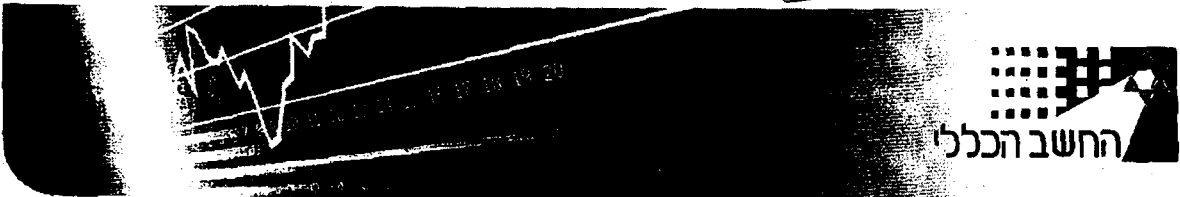
אייל אביטל

הבהרה: פרוטוקול ועדות המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.



8663

31/12/15



**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.8.2  
 פרק משני: פטור ממכרז מספר טופס: ט. 7.8.2.1

המשפטים	משרד:
ארגון ותקצוב	יחידה מזמינה:
03/12/2014	תאריך:

אל: ועדת המכרזים

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה  (29)3 /  (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"מ מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

<b>תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)</b>
התקשרות עם היברו יוניון קולג' - מכון למדעי היהדות רחוב דוד המלך 13 ירושלים, בנושא חניה. בהיקף שנתי של עד 20 מנוי חניה חודשיים

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא  
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	היברו יוניון קולג' - מכון למדעי היהדות רחוב דוד המלך 13 ירושלים
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	580002178
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	177,708 ₪ כולל מע"מ

תקופת ההתקשרות:	מ-1/03/2015 ועד 31/03/2016
-----------------	----------------------------

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ  
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

<p>היברו יוניון קולג' – מכון למדעי היהדות רחוב דוד המלך 13 ירושלים הממוקם בבניין הסמוך לבניין בו מועסקים עובדי המשרד .</p> <p>לאחר בדיקה שנערכה לא נמצאו חניונים נוספים באזור היכולים לתת מענה למבוקש. חניה בחניונים רחוקים יותר אשר מעצם טיבם דורשים קירבה למקום העבודה כאשר כל ריחוק, ודאי באזור סואן, יש בו לפגוע ברווחת העובדים ובזמן העבודה היקר, על כל המשתמע, לרבות העובדה כי פעמים רבות העובדים נדרשים להגיע עם תיקים קלסרים וחומרים הנוגעים לפעילותם. ולפיכך היברו יוניון קולג' הינו הספק היחיד המסוגל בפועל לתת את השירות בנסיבות כאמור לעיל.</p>

לאור הנימוקים שמנתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

ליאורה קחטן	מנהלת תחום	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה



# מדינת ישראל

## משרד המשפטים

אגף תפעול ולוגיסטיקה

אל : ועדת הרכישות

### מענה להסתייגות שהוגשה ביחס לבקשה 8977:

במסגרת תפקידי כאחראית על נושא החניות המוקצות ליחידות של משרד המשרדים, הגשתי בקשת התקשרות עם חניון "היברו יוניון קולג'" (להלן: "חניון היברו") שברחוב דוד המלך 13, ירושלים בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993 (להלן: "תח"מ") במסגרת התקשרות זו, פנה משרד המשפטים לבעלי הזכויות בחניון היברו, לצורך רכישת זכויות חניה בחניון עבור 20 כלי רכב. למעלה מן הדרוש יצוין כי חניות אלו נועדו לשרת את עובדי משרד המשפטים העתידים לעבוד באתר משרד המשפטים הנמצא ברחוב המלך דוד 20 ירושלים (להלן: "המשרד"), שאינו מאוכלס בשלב זה נוכח שיפוצים הנערכים בבנין, טרם אכלוסו. עוד יצוין כי בשלב זה אין מדובר בביצוע ההתקשרות בפועל, אלא שמירת 20 החניות הנ"ל, עד לתום השיפוצים כאמור.

ביחס לכוונת המשרד להתקשר עם חניון היברו, אשר פורסמה לעיון הציבור בתאריך 29.12.2014 הוגשה השגת חברת ימית א. ביטחון (1998) בע"מ (להלן: "חברת ימית", "ימית"), בהתאם לתקנה 3א(2) לתח"מ, באמצעות עו"ד דרור גדרון ונגה גל. בהשגתה, טוענת חברת ימית כי היא מחזיקה בחניון גן העצמאות המצוי ברח' הלל 37 בירושלים. מחניון זה, לטענת הימית, יש מעבר ישיר לכיוון רח' המלך דוד. לכן, לא ניתן להכיר בחניון היברו כספק יחיד העומד בדרישות החלות בהתקשרות עם ספק יחיד.

### ההבדלים בין החניונים:

יצוין כי במסגרת תפקידי, ערכתי סיור ובדיקות בשני החניונים האמורים. לצורך ההשוואה, ביצעתי את הבדיקה בעצמי ובנוכחות מר דני בן שטרית אשר היה עמי לאורך כל הסיור. במהלך הבדיקה נעזרתי בשעון עצר, במפה, ובמכשיר הסלולרי המצויד ברכיב ג'י.פי.אס, לצורך מדידת המרחקים שנעשו בפועל.

בסיור שנערך בשני החניונים נמצא כי החניונים בגודל משביע רצון, וביכולתם להכיל את חניות הנדרשות לצורכי המשרד.

בסיור נבדקו המרחקים שבין שני החניונים למשרד. חניון היברו ממוקם במרחק קצר יותר, באופן משמעותי מהמשרד, ביחס לחניון העצמאות. בעוד שחניון היברו ממוקם במרחק של כ-30 מטרים מהמשרד, הכניסה לחניון העצמאות ברחוב הלל 37, ירושלים, ממוקמת במרחק של יותר מ-500 מהמשרד. יצוין כי גם מהנקודה הדרומית ביותר בחניון העצמאות, הקרובה יחסית לרחוב המלך דוד העצמאות למשרד, יהיה על העובדים ללכת יותר מ-350 מ', ע"מ להגיע למשרד.

להבדל במרחקים שבין החניונים לבין העבודה משמעות רבה ככל שמדובר ברווחת העובדים בדרכם אל וממקום עבודתם, כל שכן כאשר העובדים נדרשים לעיתים לנוע עם ציוד ומסמכים הקשורים לעבודתם, בכל מזג אוויר. ככל שגדל המרחק בין מקום העבודה לבין מקום חניית כלי הרכב של העובדים, יש בכך

כדי לפגוע משמעותית בנגישות מקום העבודה עבור העובדים. לשיקול הנגישות ישנן השלכות מבחינת עלות זמן העבודה וכנגזרת מכך על יעילות העובדים והמשרד.  
בנסיבות העניין, ההבדל בין החניונים במאפיין מהותי- הוא המרחק. השונות במרחק, המשפיעה מהותית על רווחת העובדים, על נגישותם למקום עבודתם על הזמן ויעילות עבודתם. בנסיבות אלו, השונות בין החניונים, הופכת את חניון העצמאות לכזה שאינו רלוונטי לצרכי המשרד.



בברכה  
ליאורה קחטן  
מנהלת תחום , הקצאת משאבים  
טלפון 02-6466407  
מייל [liorak@justice.gov.il](mailto:liorak@justice.gov.il)

Ephraim Abramson\*  
 Tamar Hacker  
 Avraham Aberman  
 Yair Assael  
 Harry Grynberg °°  
 Jeffrey Rashba °  
 Yaron Shiff  
 Osnat Eliram\*  
 Ami Hordes\*  
 Haya Spiegel  
 Odeya Brick-Zarsky\*  
 Rafi Shapiro  
 Dror Gidron  
 Yochai Shechter  
 Yishai Newman  
 Dr. Hadas Aharoni-Barak  
 Hila Stern  
 Guy Eizenberg\*  
 Elad Lang  
 Hagit Charas  
 Michal Isachar  
 Yaniv Shabo  
 Dan Lieberman  
 Irit Tal  
 Yuval Agmon  
 Roy Ofen  
 Simon Synett  
 Moshe Rosenblatt  
 Noga Gal  
 Yifat Aran  
 Anna Soroka  
 Yona Zehavi  
 Dov Singer  
 Reut Zeiri  
 Asaf Olami

**אפרים אברמזון ושות', עורכי דין ונוטריונים**  
**E A EPHRAIM ABRAMSON & Co., Law Offices & Notaries**

אפרים אברמזון\*  
 תמר הקר  
 אברהם אברמן  
 יאיר עשהאל  
 ירון שיף  
 ג'פרי רשב"א °  
 הרי גרינברג °°  
 אסנת אלירם\*  
 עמי הורדס\*  
 חיה שפיגל  
 אודיה בריק-זרסקי\*  
 רפי שפירא  
 דרור גדרון  
 יוחאי שכטר  
 ישי נוימן  
 ד"ר הדס אהרונ-ברק  
 הילה שטרן  
 גיא איזנברג\*  
 אלעד לנג  
 חגית תרס  
 מיכל יששכר  
 יניב שבו  
 דן ליברמן  
 עירית טל  
 יובל אגמון  
 רועי אופן  
 סיימון סינט  
 משה רוזנבלט  
 נגה גל  
 יפעת ארן  
 אנה סורוקה  
 יונח זחבי  
 דב זינגר  
 רעות זעירי  
 אסף עולמי

- מבלי לפגוע בזכויות -  
 - דחוף -

\* חבר לשכת עוה"ד בגין יורק  
 ° חבר לשכת עוה"ד בושינגטון DC  
 °° חבר לשכת עוה"ד באוסטרליה

\* Also admitted in New York  
 ° Also admitted in Washington, D.C.  
 °° Also admitted in Australia

7 בינואר, 2015

לכבוד  
 מר כנאן גאנס  
**משרד המשפטים**

שלום רב,

הנדון: הודעות על כוונה להתקשרות עם ספק יחיד - חניונים

בשם מרשתנו, ימית א. ביטחון (1998) בע"מ (להלן גם: "ימית"), בהמשך להודעות בעניין שבנדון מהימים 29.1.15 ו-1.1.15, ובהתאם לתקנה 3א(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "תקנות חובת המכרזים"), הרינו לפנות אליכם, כדלקמן:

**הודעה מיום 1.1.15 בדבר כוונה להתקשר עם א.מ. חניות בפטור ממכרז (ספק יחיד) לאספקת 145 מקומות חניה לשימוש עובדי משרד המשפטים (עובדי הפרקליטות)**

1. מרשתנו, ימית הינה חברה המפעילה חניונים בירושלים וברחבי הארץ. מרשתנו הינה ספקית שבאפשרותה לבצע את ההתקשרות המבוקשת על ידיכם, ועל כן, א.מ. חניות אינה בגדר ספק יחיד כדרישת התקנות.
2. מרשתנו מחזיקה בחניונים הבאים באזורים הרלוונטיים, ומסוגלת למכור בכל אחד מהם 145 מקומות חניה: חניון גן העצמאות (ברח' הלל 37, ממוקם במרחק של כ-220 מטר ממשרדי הפרקליטות), חניון מגדלי ירושלים (ברח' רבי עקיבא 6, ממוקם במרחק של כ-445 מטר מהמשרדים) וחניון העמודים (ברח' יפו פינת הרב קוק, ממוקם במרחק של כ-455 מטר מהמשרדים). כל אחד מחניונים אלו יכול לספק 145 מקומות חניה לשימוש עובדי משרד המשפטים ולהוות חלופה לחניון בכיכר ספרא.

ירושלים: בית הטיילת, רח' ביתר 2, ירושלים 9338601, טלפון: 02-5654000, פקס: 02-5654001  
 כתובתנו החדשה בתל אביב: מגדל סנוול, דרך מנחם בגין 52, תל-אביב 6713701, טלפון: 03-6918225, פקס: 03-6918226

E-mail: office@abramson-law.co.il

Web: http://abramson-law.co.il

3. דומה, כי די באמור כדי להביא לביטול הבאת עניין זה בפני ועדת המכרזים, ולעריכת מכרז בעניין זה כנדרש.
4. יחד עם זאת, להלן ולמעלה מן הצורך, נפרט.
5. יוזכר, כי חרף הפטור הקבוע בתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים להתקשרות עם "יחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות", הרי שהכלל הוא עדיין קיומו של מכרז פומבי, והפטור הרלבנטי לענייננו ל"ספק יחיד" - הוא בגדר החריג (ראו בין היתר: בג"ץ פומבי, 4672/90 אריאל הנדסת חשמל רמזורים ובקרה בע"מ נ' עיריית חיפה, פ"ד מו(3) 267 (1992)).
6. הטעם לכך נעוץ בעובדה שהתקשרות בפטור ממכרז חותרת תחת כל האינטרסים העומדים ביסוד המכרז הפומבי: הבטחת תנאים של שוויון בתחרות על הזכייה, תוך שמירה על שקיפות, התנהלות ראויה וטוהר המידות בהתקשרות, ולבסוף מתן אפשרות לרשות המינהלית להתקשר בעסקת שתמצה את תועלתה הכלכלית (ראו: ע"מ 4011/05 דגש סחר חוץ (ספנות) בע"מ נ' רשות הנמלים (לא פורסם, 11.2.2008)).
7. בבר"מ 2349/10 שעשועים וספורט בע"מ נ' עיריית בני ברק ואח', תק-על 2010(2), 2568, עמ' 2571, עמד בית המשפט הנכבד על כך כי השימוש בפטור הנ"ל ראוי רק מקום שקיימת ודאות, שאין אלא ספק יחיד של טובין או מומחה יחיד לביצוע עבודה - שאז מה טעם יש לערוך מכרז, רק כדי שתוגש הצעה יחידה. אולם מקום שיש ספק האם יש יותר מאשר נותן שירותים אחד, היכולים להעניק לגוף המינהלי את השירותים, יש לערוך מכרז. ובלשון בית המשפט הנכבד באותו המקרה - "המדובר לא ב"ספק יחיד" (שניתן לפוטרו ממכרז) כי אם ב"ספק יחיד" (שאינו חובה לקיים מכרז)".
8. בענייננו, חוות דעת להארכת ההתקשרות, הינה מיום 9.2.14 ואינה עדכנית. בחוות הדעת נכתב כי "ברדיוס המשרד ישנו חניון נוסף שנמצא במרחק משמעותי ממשרדי הפרקליטות, אשר נמצא כלא מתאים לספק את השירות, תחניון קטן מלהכיל את כול כמות החונים ואין ברשותו רשיון להפעלת חניון. כתובת החניון ר"ח כורש 9...". כן, פורט בחוות הדעת כי בריחוק יש כדי לפגוע ברווחת העובדים וכדי לבזבז זמן עבודה יקר. אולם, כבר מהאמור עולה, כי לא נבחנו כלל החלופות המוצעות על ידי מרשתנו לחניון כיכר ספרא (וממילא הנימוקים שהועלו לגבי חניון ברח' כורש אינם נכונים לגביהן). ברי, כי אין יסוד למתן פטור מהתקשרות על בסיס חוות דעת זו.
9. מכל האמור עולה, כי אין יסוד לשימוש בפטור לספק יחיד בענייננו ובפרט שעה שבאפשרותה של מרשתנו לספק פתרונות חניה בסביבת חניון כיכר ספרא.
10. זאת ועוד, כפי שיפורט להלן, ההתקשרות המבוקשת עם א.מ. חניות הינה התקשרות בלתי חוקית, המהווה גרם הפרת חוזה, ומנוגדת להוראות המכרז לפיו מפעילה א.מ. חניות את החניון בכיכר ספרא. נפרט.
11. א.מ. חניות מפעילה את חניון כיכר ספרא לאחר שזכתה במכרז שערכה העירייה בעניין. במפרט הטכני של המכרז נקבע בסעיף 2(ח) כי "המפעיל יהיה רשאי למכור לחניון עד 240 מנויי חניה בכל זמן נתון".
12. העמ' הרלבנטיים מהמפרט הטכני שצורף למסמכי המכרז מצ"ב כנספת 1 למכתבנו זה.
12. דהיינו, על פי ההסכם עם עיריית ירושלים, לא רשאית א.מ. חניות למכור יותר מ-240 מקומות חניה למנויים. יחד עם זאת, מעיון במערכת "יפעת" למכרזים ומהודעות פטור להתקשרות שפרסמו רשויות שונות, עולה כי א.מ. חניות מבקשת למכור כמות מנויים העולה באופן משמעותי על כמות המנויים שמותר לא.מ. חניות למכור על פי החוזה שלה עם עיריית ירושלים (ועומדת על כ-579 מנויים!). אילו ימשיך משרד המשפטים בהתקשרות זו, עלול הוא למצוא עצמו חב בעוולת "גרם הפרת חוזה" (סעיף 62 לפקודת הנזיקין). זאת ועוד, בהיותו רשות ציבורית, לא יכול משרד המשפטים להתקשר בהסכם

- שמהותו הוא הפרת הסכם בין חספק לרשות ציבורית אחרת, כאשר השירות אותו רוכש משרד המשפטים הינו שירות שניתן תוך הפרת הסכם ושלא כדין.
- העתקי המסמכים המעידים על כך כי א.מ. חניות מבקשת למכור כ-579 מנויים מצ"ב **כנספח 2** למכתבנו זה.
13. מכאן, כי בכל מקרה לא ניתן לבצע את ההתקשרות עם א.מ. חניות לאספקת 145 מקומות חניה בחניון זה, בשל היותה מנוגדת לחסכם בין א.מ. חניות לעיריית ירושלים.
14. ויודגש - המגבלה האמורה חוספה על ידי עיריית ירושלים רק במכרז האחרון בו זכתה א.מ. חניות ומגבלה כלכלית זו הביאה את המציעים האחרים במכרז, לרבות מרשתנו, לבצע תמחור של התצעה בהתאם. סיוע לא.מ. חניות להפר את ההסכם מהווה גם הכשלה של החליק המכרזי ורשות ציבורית אינה יכולה לתת לכך יד.
15. מכאן, כי אין יסוד להתקשרות עם א.מ. חניות על בסיס הוראת הפטור כיוון שאינה ספק יחיד ובכלל שכן ההתקשרות כאמור מנוגדת לחסכם בין א.מ. חניות לעיריית ירושלים.
- הודעה מיום 29.12.14 בדבר כוונה להתקשר עם לב גן העיר (1998) בפטור ממכרז (ספק יחיד) לאספקת 4,000 ימי חניה בחניון "ירושלים של זהב" ברח' רבי עקיבא**
16. כפי שפורט לעיל, מרשתנו מחזיקה בחניון מגדלי ירושלים (ברח' רבי עקיבא). חניון זה הינו החניון **הצמוד** לחניון "ירושלים של זהב" לגביו מתבקש הפטור. באפשרות מרשתנו לספק בחניון מנויים כמבוקש (4,000 ימי חניה). לאור האמור, בענייננו אין המדובר "בספק יחיד" כלשון התקנות ויש לערוך בעניין זה מכרז כנדרש.
17. מעבר לנדרש יצוין, כי גם אם נקבל את הנחת המוצא של חוות הדעת לפיה "לא ניתן להחנות בחניונים רחוקים יותר" הרי שחניון מרשתנו אינו מרוחק אלא הוא החניון הצמוד לחניון "ירושלים של זהב". כך, לא ברור למרשתנו על סמך מה נטען בחוות הדעת כי "באזור לא קיים חניון אחר היכול לתת מענה לדרישה. ולפיכך הינו הספק היחיד המסוגל במועל לתת את השירות...". מעבר לכך שממילא נציגי המשרד כלל לא יצרו עמה קשר בעניין זה.
18. כן נוסיף, כי חברת לב גן העיר (1998) מנועה מלמכור מנויים מסוג כלשהו באותו חניון, זאת על פי התחייבות מפורשת וברורה שלה כלפי עיריית ירושלים והוועדה המקומית בירושלים.
19. בשנת 2010 וכתנאי להיתר בניה שניתן למלון הר ציון (בעלי הקרקע) על ידי עיריית ירושלים, חתם מלון הר ציון, כבעל הקרקע על כתב התחייבות לפיו "אנו מסכימים לכך שלא תותר מכירת מנויים מכל סוג שהוא לחניה בחניה הציבורית." (ר' סי' 27 לכתב ההתחייבות).
- כתב ההתחייבות מצ"ב **כנספח 3** למכתבנו זה.
20. לשון הסעיף ברורה. על מפעילת החניון חל איסור ברור ומפורש על מכירת מנוי מכל סוג, לרבות "ימי חניה". בפרט שמבחינת כמות ימי החניה המדוברת עולה בברור שלא מדובר על חניה מזדמנת. כך, התצעה למכירת 4,000 ימי חניה לתקופה של שנה הינה למעשה מכירה של כ-15 מנויים (בחישוב על בסיס חמישה ימי עבודה בשבוע).
21. תכלית הסעיף מובנת וידועה - הבטחת חניה חופשית וזמינה בחניון הציבורי לקהל הרחב. בייחוד לאור מצוקת החניה הידועה באזור, הטילה העירייה מגבלה על מפעילת החניון על מנת שזו תעמיד את החניון לרשות משתמשים מזדמנים, מבלי שתיתן עדיפות לקבוצה זו או אחרת לחניה ומבלי לצמצם את מקומות החניה הפנויים לציבור.

22. למיטב ידיעתנו, על פי תנאי היתר הבניה ועל פי תנאי רישיון העסק של החניון "ירושלים של זהב", ועל פי התחייבות בעל החניון, אסור לבעל החניון ולמפעיל החניון למכור מנויים למשתמשי החניון ובכלל זאת אסור לו למכור "ימי חניה" כאמור.
23. מכאן, כי אין יסוד להתקשרות עם לב גן העיר (1988) על בסיס הוראת הפטור כיוון שאינה ספק יחיד ובכלל שכן ההתקשרות כאמור מנוגדת להתחייבות מפורשת וברורה כלפי עיריית ירושלים והציבור הרחב.

**הודעה מיום 29.12.14 בדבר כוונה להתקשר עם חיברו יוניון קולג' בפטור ממכרז (ספק יחיד) לאספקת עד 20 מנויי חניה חודשיים**

24. כפי שפורט לעיל, מרשתנו מחזיקה בחניון גן העצמאות. מהחניון יש מעבר ישיר לרח' המלך דוד שם מצוי גם החניון לגביו מתבקש הפטור. באפשרות מרשתנו לספק בחניון מנויים כמבוקש (20 מנויי חניה חודשיים). לאור האמור, בענייננו אין המדובר "בספק יחיד" כלשון התקנות וגם בעניין זה יש לערוך בעניין זה מכרז כנדרש.
25. על פניו יש קושי בשלוש הודעות פטור, בהן ניתנה חוות דעת בלשון זהה כמעט, מבלי שנבחן לגביהן המצב לאשורו ועל אף לשון התקנות ולשון הטופס על גביו נכתבו חוות הדעת, לא נכתב מהם האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים ולגבי שלושתן לא יצרו קשר עם מרשתנו המהווה ספק רלבנטי לגבי כל אחת מהתקשרויות אלו. הנכם נדרשים בדחיפות לבטל את העלאת ההודעות הנ"ל לדין בוועדה ולערוך בעניין מכרז כדיון.
26. הנכם מוזמנים לפנות אל נציג מרשתנו, מר ניצן דרורי, בטל: 02-5899532 לתיאום פגישה עם מרשתנו בנוגע לפתרונות החניה המוצעים על ידה בקשר עם כל אחד מהמצבים האמורים.
27. בנוסף, הנכם מתבקשים להעביר אלינו את החלטותיכם בנושאים אלו מיד עם קבלתן.
28. אין באמור במכתבנו זה, או במה שאינו אמור בו, כדי לפגוע בכל זכות, טענה או דרישה הנתונות למרשתנו, או כדי למצותן;

בכבוד רב ובברכה,  
 ד"ר גרין-עו"ד  
 נגה גל, עו"ד

M:\Givati parking\חיברו כיכר ספרא 2\מכתב למשרד המשפטים נוסח dot.2

**טופס ביקור בחניון מיועד למתן שירותי חניה לעובדי משרד  
המשפטים**

שם החניון : היברו יוניון קולג' – מכון למדעי היהדות  
כתובת : רחוב דוד המלך 13 ירושלים  
שם המפעיל : היברו יוניון קולג' – מכון למדעי היהדות  
תאריך ביקור : 05/01/2015  
פירוט מרחק מדיור המשרד 25 מטר  
מס מקומות : 150  
רמת התחזוקה בחניון : גבוהה

הערות: חניון היברו יוניון קולג' – מכון למדעי היהדות, ממקום מעברו השני של לכביש מול  
מבנה אותו יאכלסו יחידות המשרד .  
למשרד יש התקשרות למתן שירותי חניה עם היברו יוניון קולג'.

אזורי חניה נוספים נבדקו:  
באזור במרחק של 125 מטר קיים חניון נוסף . חניון ימק"א . המשרד מנהל משא ומתן לרכישת  
שירותי חניה בחניון הנ"ל .

במרחק של 250 מטר קיים חניון פתוח לקהל הרחב ללא תשלום , רחוב דוד המלך הינו אזור  
מתויר וחניון זה מלא עד אפס מקום כבר מהשעות המוקדמות של הבוקר.

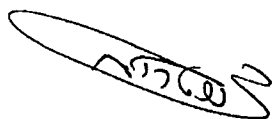
חניון ממילא נמצא במרחק של 250 מטר . הליכה לחניון וממנו תגזול זמן עבודה יקר, ולחלופין  
הורים הנדרשים לאסוף את ילדיהם ממסגרות בתי החינוך יאבדו זמן רב בהגעה לחניון וממנו .

חניון גן העצמאות נמצא במרחק של 470 מטר במסלול הליכה מבית אגרון לדוד המלך מעבר  
חצייה בצומת ממילא הסואנת . מרחק של 540 מטר דרך גן העצמאות ומעבר חצייה בצומת  
ממילא. מרחק נסיעה ברכב מבניין היחידה ועד הכניסה לחניון גן העצמאות 1,000 מטר .

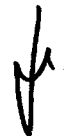
שם וחתומת המבקרים

ליאורה קחטן , מנהלת תחום הקצאת משאבים

דני בן שטרית, רכז בכיר רכש ולוגיסטיקה



דני בן שטרית



ליאורה קחטן



26.2.14

לכבוד  
גב' ליאורה קחטן  
מנהלת תחום ארגון ותיקצוב  
משרד המשפטים  
פקס 02-6467600

ג.נ.

**הנדון: חנייה בחניון הקולג'**

במענה לבקשתך, להלן הצעת מחיר:

השרות: רשות לשימוש בחניון הקולג' על בסיס חודשי.  
תנאים: בשעות הרגילות בהן החניון פתוח, ובכפוף לתקנון החניון כפי שיחתמו בתנאי ההתקשרות ביננו.  
מחיר: 627.5 ₪ לחודש + מע"מ, לכלי רכב אחד (בהמשך להתקשרות שהייתה לקולג' עם משרד הבריאות), החל מ-  
1.3.2014. עם תחילת השימוש בפועל יוצמד המחיר למדד בהתאם לתנאי ההתקשרות.  
היברו יוניון קולג' מתחייב לשמור עבור משרד המשפטים 20 מקומות חנייה.

בברכה,

יואב בן משה

סמנכ"ל כספים ומינהל

היברו יוניון קולג' היברו יוניון קולג'  
מכון למדעי היהדות  
ירושלים

העתק: הנח"ח, כאן

